

**Sundheds- og ældreminister Magnus Heunicke**

Holbergsgade 6  
1057 København K

29. januar 2020

**Klippekortet til plejehjemsbeboerne**

Kære Magnus Heunicke

Du har i dit brev af 23. januar 2020 vedrørende klippekortet til plejehjemsbeboerne bedt om en uddybende forklaring på, hvorfor Assens Kommune ikke har valgt at videreføre klippekortsordningen. En ordning, som repræsenterede en udgift på 2,8 mio. kr. i 2018, svarende til Assens Kommunes andel af den statslige finansiering af ordningen. Finansieringen af klippekortsordningen indgik som bekendt som en del af det samlede bloktilskud fra og med 2019. Det var herefter op til den enkelte kommune, om ordningen skulle videreføres.

Vi har i Assens Kommune været meget tilfredse med at kunne give de ældre beboere på kommunens plejehjem en halv time pr. uge til en særlig indsats efter eget ønske.

Vi må dog erkende, at vores økonomiske rammevilkår ikke har gjort det muligt at bevare klippekortsordningen. Den ekstra finansiering til klippekortsordningen er således gået til at finansiere en mindre del af en række ekstraordinære udgifter og mindreindtægter, som beskrevet herunder:

1. Assens Kommune mistede 43 mio. kr. fra 2018 til 2019, idet kommunen ikke længere opfyldte det socioøkonomiske kriterie vedrørende faldende indbyggertal. Assens Kommune havde således en marginal stigning på 8 indbyggere opgjort på baggrund af det såkaldte betalingskommunefolketal i perioden 1.1.2013 til 1.1.2018. Hvis Assens Kommune havde haft et fald på blot 1 person set over den femårige periode, havde det udløst et samlet tilskud på 49,9 mio. kr. i 2019.
2. Assens Kommune har siden ændringen af den kommunale medfinansiering af sundhedsvæsenet mistet netto ca. 61 mio. kr. i perioden 2018-2020 (efter modregning af forhøjet bloktilskud). Fastfrysningen af de kommunale budgetter til den kommunale medfinansiering har desuden ramt Assens Kommune ekstra

hårdt, eftersom Assens Kommune af forsigtighedsmæssige årsager på tidspunktet for fastfrysningen af den kommunale medfinansiering, havde budgetteret 4 mio. kr. højere end Sundhedsstyrelsens skøn.

3. Assens Kommune har via kommuneaftalerne fået i alt 33,9 mio. kr. til ekstra velfærd i perioden 2013 til 2020. Penge som bl.a. skulle kompensere for et ekstra demografisk udgiftspres. Af det samlede beløb er der imidlertid sket modregning svarende til 25,8 mio. kr. Årsagen skal findes i den nuværende ordning på området for selskabsskat og dødsboskat, hvor staten reducerer kommunernes samlede bloktilskud med stigningen i selskabs-/dødsboskatterne for kommunerne under ét; en stigning som kun en mindre del af typisk meget velhavende kommuner har fået andel i.
4. Assens Kommune har på linje med landets øvrige kommuner oplevet et stigende udgiftspres på sundhedsområdet. Det er bl.a. en følge af den såkaldte opgaveglidning fra sygehusene, hvor kommunerne har påtaget sig stadig flere ufinansierede/delvist finansierede behandlingsopgaver. I perioden 2007-2018 er de samlede kommunale udgifter til hjemmesygepleje, genoptræning, tandpleje og sundhedspleje steget med ca. 5 mia. kr. Kun en mindre del af merudgifterne vurderes ifølge en rundspørge blandt landets kommuner at være finansieret (Kilde: Momentum 1 – 9. januar 2020. 12. årgang.). Uden at kunne opgøre det præcist, kan det for Assens Kommune svare til en merudgift på op til 25 mio. kr.

Vi mangler fortsat at få en redegørelse for årsagerne til udgiftsstigningen inden for den kommunale medfinansiering, ligesom den manglende compensation for demografi som følge af modregning for stigende selskabs-/dødsboskatter i udvalgte kommuner, er ukendt for de fleste. Hertil kommer den meget vanskelige opgave med at løfte ”bevisbyrden” for den igangværende opgaveglidning fra regioner til kommuner.

Alt i alt har Assens Kommune over en kortere årrække fået en årlig merudgift/mindreindtægt på de nævnte områder på op mod 114 mio. kr. Det svarer til ca. 4,7 pct. af det samlede driftsbudget. Der er naturligvis andre forhold, der påvirker Assens Kommunes økonomi – såvel i positiv som i negativ retning. Opgørelsen herover er imidlertid et vidnesbyrd om, at Assens Kommunes økonomi er kommet under et massivt pres de senere år som følge af flere udefra kommende begivenheder. Det har nødvendiggjort en række effektiviseringer og større besparelser på de borgernære velfærdsområder, herunder en afvikling af klippekortsordningen til plejehjemsbeboerne.

Konsekvenserne af de mange effektiviseringer og besparelser kan ses i en række centrale nøgletal. Det fremgår eksempelvis af KL’s publikation ”Kend Din Kommune” fra 2020, at Assens er den kommune ud af samtlige 98 kommuner, der har haft det største fald i antal medarbejdere i perioden august 2017 til august 2019. Konkret har Assens

## BORGMESTEREN

Kommune haft et fald på 4,8 årsværk pr. 1.000 indbygger, svarende til et fald på 7,85 pct.

Afslutningsvis er det nødvendigt at fremhæve et utilstrækkeligt og fejlbehæftet udligningssystem. Målt på en række centrale parametre hører Assens Kommune i dag til blandt de kommuner, der har de absolut sværeste rammevilkår. NB økonomi, som er en nicheportal inden for økonomisk politik, har placeret Assens Kommune som den kommune, der har de 6. vanskeligste rammevilkår. I følge seks østjyske kommuner bag initiativet ”Rimelig Udligning Nu”, som igennem en årrække har beskæftiget sig indgående med at afdække en række systemfejl i det nuværende udligningssystem, burde Assens Kommune have tilført ekstra 167 mio. kr. pr. år. Og hvis Assens Kommune havde været omfattet af Hovedstadsudligningen, skulle kommunen i følge kommunerne bag ”Bedre Balance Nu” have tilført (yderligere) 126 mio. kr. årligt. De store tal vidner om en aldeles uholdbar situation.

Assens Kommune imødeser de igangværende forhandlinger om et mere fair udligningssystem og har tillid til, at regeringen, som signaleret, retter op på de nuværende fejl og mangler. I så fald vil Assens Kommune igen have mulighed for afsætte 2,8 mio. kr. til genetablering af klippekortet til beboerne på kommunens plejehjem.

Med venlig hilsen



Søren Steen Andersen  
Borgmester