

## Assens Kommunes ”Gennemsnitsmodel” for honorering af plejefamilier

### Indledning

I Assens Kommune er der et ønske om at udvikle en ny honoreringsmodel på familieplejeområdet. Baggrunden for ønsket er, at der har været rettet kritik mod den nuværende honoreringsmodel, hvor familier sættes ned i honorering, når barnet får det bedre. Det kan opfattes som et forkert signal, at honoreringsniveauet reduceres, når plejefamilien har gjort et godt stykke arbejde med barnet.

Derudover er der ofte konflikter og usikkerhed forbundet med de løbende genforhandlinger af kontrakter og honorering. Denne usikkerhed gælder for alle parter, men har især betydning for plejefamiliernes økonomiske situation.

KL har afdækket kommunernes brug af honoreringsmodeller og anbefalede i april 2019 at Gennemsnitsmodellen anvendes i kommunerne. Kommunerne har frihed til at tilpasse modellen og honoreringsniveauerne til den lokale praksis.

### Formål

Formålet med Gennemsnitsmodellen er at understøtte det anbragte barns ressourcer frem for dets vanskeligheder.

Gennemsnitsmodellen skal sikre, at plejefamilien ikke sættes ned i løn, hvis plejebarnet får det bedre.

Formålet med Gennemsnitsmodellen er også at skabe ro omkring plejebarnet, hvilket opnås, hvis modellen findes gennemskuelig og forudsigelig og at alle parter er indforstået med, at honoreringens størrelse kun kan genforhandles i helt ekstraordinære tilfælde.

Gennemsnitsmodellen skal samtidig sikre det gode samarbejde mellem plejefamilien og den anbringende kommune. Aftalerne mellem plejeforældre og den anbringende kommune skal derfor være klare og tydelige og det skal fremgå klart, hvilken støtte, omsorg eller behandling barnet skal have. Dernæst skal anbringelsens forventede varighed ligeledes fremgå tydeligt. Der vil, så vidt muligt, blive arbejdet på en hjemgivelse af barnet.

### **Gennemsnitsmodellen**

Gennemsnitsmodellen er en model, hvor honoreringen fastsættes ud fra den gennemsnitlige plejeopgave fordelt over tid. Dette betyder, at honoreringen fastholdes på samme niveau gennem hele anbringelsesperioden.

Dette betyder også, at genforhandling af honoreringens størrelse kun yderst sjældent vil komme på tale og ikke længere vil ske årligt.

Eksempler på, hvad der vil kunne kræve en genforhandling kunne være:

- At plejebarnet viser sig langt mere plejekrævende end oprindeligt antaget ved aftaleindgåelsen af plejekontrakten.
- At der opstår forhold, som ingen af parterne på noget tidspunkt har kunnet forudse ved plejeaftalens indgåelse.
- At plejebarnet kommer på efterskole
- At plejeforældrene tager barselsorlov og barnet efterfølgende kommer i daginstitution

Kommunen skal indgå en aftale med plejefamilien om, hvilket niveau plejefamilien skal honoreres efter. Hvis der er flere børn, der anbringes i samme familie, skal kommunen for hvert af børnene lave en aftale med plejefamilien om, hvilket niveau plejefamilien skal honoreres efter. En plejefamilie kan således fx have et barn i pleje i gruppe to og et barn i gruppe tre på samme tid. Honoreringen af plejefamilien på de enkelte niveauer følger således den gennemsnitlige plejeopgave for hvert af de anbragte børn. Dog skal plejeforældrenes ressourcer vurderes i forhold til den samlede plejeopgave.

Udgangspunktet for vurderingen af den gennemsnitlige plejeopgave er den detaljerede handleplan jf. servicelovens §140, som skal beskrive formålet med anbringelsen og hvilken indsats, der er nødvendig for at opnå formålet samt angive anbringelsens forventede varighed. Selve tidsperspektivet er relevant i forhold til vurderingen af den gennemsnitlige plejeopgave, idet honoreringen skal fastholdes på samme størrelse gennem hele anbringelsesperioden.

## **Handleplanens betydning**

Der skal altid udarbejdes en handleplan, før barnet anbringes hos en plejefamilie. Handleplanen skal sikre, at formålet med anbringelsen er beskrevet og at der er klare mål og delmål for indsatsen.

Handleplanen er således et redskab, som kommunen anvender i forhold til plejefamilien, idet aftalerne mellem kommunen og plejefamilien vil bygge på de klare målsætninger, som familierådgiveren inden for myndighedsområdet og forældremyndighedsindehaverne har opstillet i handleplanen. Handleplanen bliver derfor et vigtigt redskab i forbindelse med vurderingen af det niveau plejefamilien skal honoreres på.

I servicelovens § 140, stk. 5 og 6, opregnes også de elementer, som handleplanen skal indeholde en beskrivelse af. Handleplanen bygger i sin grundstruktur på den børnefaglige undersøgelse, der er gennemført efter servicelovens § 50.

Kravet om mål og delmål betyder, at der ved beslutning om anbringelse af et barn hos en plejefamilie skal angives, hvilke forhold ved barnets eller den unges situation opholdet hos plejefamilien skal hjælpe med til at forbedre. Mål og delmål skal anføres så specifikt som muligt. Dette betyder, at handleplanen skal give præcise og konkrete anvisninger på, hvad der skal ske i forhold til barnets eller den unges problemer.

## **Anbringelsens forventede varighed**

Selv om det kan være vanskeligt at angive tidsperspektivet ved en anbringelse, må det konkret overvejes, hvilken tid det vil tage at nå formålet.

En angivelse af tidsperspektivet i anbringelsen bidrager også til at skabe en forståelse hos de biologiske forældre for, at anbringelsen forløber i overensstemmelse med den lagte handleplan.

En angivelse af tidsperspektivet vil også bidrage til at skabe ro omkring plejebarnet.

## **Udredningsperiode**

Ved anbringelse af børn, hvor viden om barnets problematikker vurderes ikke at være tilstrækkelige til en sikker fastsættelse af vederlagstildeling, kan der aftales en udredningsperiode på 6-12 måneder. Honoreringen fastsættes først endeligt efter udredningsperioden.

## **Betingelser for honorering af plejeopgaven**

Assens Kommune indgår altid en kontrakt med plejefamilien. I kontrakten står de generelle og grundlæggende vilkår for plejeforholdet.

Før det skal kommunen sikre sig, at plejefamilien har den fornødne godkendelse og er bekendt med de forudsætninger og begrænsninger, der følger med indgåelse af plejeforholdet. Herunder blandt andet at træffe aftale med plejefamilien om anbringelsens forventede varighed og om de særlige forhold, der vedrører plejebarnets omsorg, støtte og behandling.

Inden plejefamilien indgår en kontrakt om en konkret plejeopgave, er plejefamilien forpligtet til at give oplysninger om nuværende og tidligere plejeforhold, antallet af plejebørn i plejefamilien, samt omfanget af erhvervsarbejde sideløbende med plejeforholdet.

Det første år af plejeforholdet vil der være et øget og intensiveret fokus både fra rådgiverens og familieplejekonsulentens side. Dette skal bidrage til et godt anbringelsesforløb.

## **Udmåling og beregning af honoreringen**

Assens Kommunes gennemsnitsmodel består af fire grupperinger, der afspejler graden af erhvervsarbejde, der kan være ved siden af plejeforholdet, samt hvor stor plejeopgaven er på det enkelte niveau.

Gruppe et svarer til et normalt plejkrævende barn og gruppe fire til et særdeles plejkrævende barn.

Honoreringens stabilitet betyder, at plejefamilien i nogle perioder løfter en større opgave, end de bliver honoreret for og i andre perioder en mindre opgave end de bliver honoreret for, fordi honoreringen tager udgangspunkt i den gennemsnitlige plejeopgave fordelt over tid, som plejefamilien løser.

Beslutningen om, hvilket niveau plejefamilien skal honoreres efter skal tage udgangspunkt i dels handleplanen, dels en samlet vurdering, der inddrager følgende parametre:

- Plejeforholdets betydning for eventuelle erhvervsbegrænsninger, herunder omfanget af udearbejde for begge plejeforældre
- Barnets vanskeligheder og behov for omsorg, støtte og behandling
- Anbringelsens forventede varighed

- Krav til samarbejdet med barnets forældre og øvrige familie og netværk
- Plejefamiliens ressourcer og kvalifikationer i forbindelse med at løse opgaverne med plejebarnet

### **Omkostningsbeløb**

I tillæg til honoreringen modtager plejefamilien et fast skattefrit omkostningsbeløb pr. måned, som er reguleret af KL. Beløbet skal dække kost, logi, tøj og lommepenge til barnet/den unge. Merudgifter reguleres efter den aftalte fælles fynsk aftalte praksis.

### **Krav til samarbejdet med barnets forældre**

Forholdet til barnets forældre er af væsentlig betydning under anbringelsen. Forældrene spiller en vigtig rolle i forhold til at sikre en positiv udvikling for barnet eller den unge under anbringelsen.

Det er derfor vigtigt, at aftalen med plejeforældrene indeholder klare aftaler om samarbejdet mellem kommunen, plejefamilien og forældrene om forholdene under plejebarnets ophold, herunder graden af inddragelse af forældrene i de daglige beslutninger. Sådanne aftaler kan modvirke konflikter om hvem, der bestemmer i forhold til barnet.

**Der tages udgangspunkt i nedenstående skema ved beregning af honoreringsniveau:**

Gruppe	Grad af erhvervsarbejde	Krav til plejefamilien	Barnets støttebehov	Honoreringsniveau
1	Plejefamilien kan have fuldtidsarbejde ved siden af plejeopgaven.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Plejefamilien skal være obs. på barnets reaktioner/signaler.</li> <li>• Plejefamilien skal kunne magte vanskeligheder som kræver samarbejde/særlig opfølgning i forhold til skole, daginstitution, fritid og daglige aktiviteter i øvrigt.</li> <li>• Plejefamilien skal kunne rumme et forældresamarbejde, der kræver særlig indsigt og erfaring.</li> </ul>	<p>På dette niveau har barnet i forhold til andre børn på samme alder et behov for ekstra støtte og stimulering.</p> <p>Dernæst har barnet en eller få almindelige belastningsfaktorer såsom:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Faglige/sociale problemer i skolen</li> <li>• Ikke alderssvarende udvikling</li> <li>• Søvnproblemer/ mareridt</li> <li>• Ikke alderssvarende motorisk udviklet</li> <li>• Manglende tillid til voksne</li> <li>• Vådligger og lignende urenlighed</li> <li>• Behov for særlig støtte og stimulation</li> <li>• Diverse psykosomatiske reaktioner</li> <li>• Lettere fysisk/psykisk handicap med behov for motorisk, psykisk og social træning</li> <li>• Reaktion på anbringelse/adskillelse fra forældre.</li> </ul>	Mellem 8.600 og 13.000 kr.
2	Plejeforældrenes arbejde uden for hjemmet skal indrettes efter barnets behov.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Plejeopgaven kræver socialpædagogisk indsats, der kræver en vis erfaring</li> <li>• Krævende forældresamarbejde, der nødvendiggør indsigt i og evne til et sådant samarbejde</li> </ul>	<p>På dette niveau har barnet et stort behov for støtte og stimulering. Over tid ser det måske ud til, at barnet får behov for yderligere støtte. Måske ses der også at kunne ske en bedring for barnet.</p> <p>Barnet har mange af de ovenfor nævnte belastningsfaktorer, der medfører omfattende</p>	Mellem 17.000 og 21.500 kr.

			omsorgs- og/eller opdragelsesbehov samt fordrer socialpædagogisk indsats af bl.a. adfærdsregulerende karakter. Der kan også være tale om én eller flere af nedenstående mere alvorlige belastningsfaktorer.	
3	Opgaven kræver, at plejeforældrenes samlede beskæftigelse, ud over plejeopgaverne, højst må udgøre én fuldtidsstilling.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Plejeopgaven kræver, at plejefamilien har indsigt/relevant erfaring på området og kan indgå i en egentlig behandlingsindsats.</li> <li>• Krævende forældresamarbejde, der nødvendiggør særlig viden og indsats.</li> </ul>	På dette niveau har barnet – eller vil barnet på sigt få et massivt behov for støtte og stimulering. Barnet har alvorlige belastningsfaktorer, såsom: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Spiseforstyrrelser</li> <li>• Psykiatriske symptomer</li> <li>• Flere tidlige anbringelsesforløb</li> <li>• Følgevirkninger af mors misbrug.</li> <li>• Følgevirkninger af incest eller anden mishandling/grov omsorgssvigt</li> <li>• Misbrugsproblemer</li> <li>• Sværere fysisk/psykisk handicap med uhensigtsmæssig adfærd, og/eller stort aktivitetsniveau</li> <li>• Fysisk/psykisk handicap med omfattende plejebehov</li> <li>• Fysisk/psykisk handicap med behov for konstant opsyn</li> </ul>	Mellem 25.800 og 30.000 kr.
4	Plejeopgaven kræver, at begge er til rådighed, og at mindst den ene er	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Plejeopgaven kræver, at plejefamilien har socialpædagogisk</li> </ul>	Dette niveau kan kun anvendes i helt særlige og ekstraordinære tilfælde og skal ses som et alternativ til særlige	Mellem 33.600 og 42.000 kr.

	<p>fuldtidsbeskæftiget med plejeopgaven og ikke har arbejde uden for hjemmet.</p>	<p>uddannelse, indsigt og erfaring med målgrupperne.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Endvidere kræves, at plejefamilien kan indgå i en individuel tilrettelagt plan.</li> <li>• Krævende forældresamarbejde, der nødvendiggør særlig indsigt i og erfaring i et sådant samarbejde</li> </ul>	<p>behandlingstilbud af individuel karakter, f.eks. unge, der skal mandsopdækkes, svært handicappede som stiller særlige krav til opfølgning, overvågning m.v.</p> <p>Barnet/den unge har således massive støttebehov, som ligger ud over det, der normalt vil kunne rummes i en plejefamilie.</p> <p>Barnet/den unge har massive belastningsfaktorer såsom:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Massive sociale/psykiske vanskeligheder</li> <li>• Massive fysiske/psykiske handicaps.</li> </ul>	
<p><b>Unge der er på efterskole</b></p>	<p>Assens Kommune afholder udgiften til efterskoleopholdet og der modtages en halv omkostningsdel</p>			<p>Mellem 8.000 og 9.000 kr.</p>