

REDEGØRELSE.

Baggrunden for ændringerne i brandsynsbekendtgørelsen er, at der den 19. december 2014 blev indgået en politisk aftale om redningsberedskabet for 2015. Det fremgår af aftalen, at reglerne for brandsyn skal målrettes og forenkles.

Brandsynsbekendtgørelsen er udstedt med hjemmel i beredskabslovens § 4, stk. 2, om tilsynet med det kommunale redningsberedskab, § 36, stk. 1-3, om kommunalbestyrelsens foretagelse af brandsyn, § 36 a om kommunalbestyrelsens offentliggørelse af resultater af og sanktioner på grundlag af brandsyn, samt § 70, stk. 4, om straf.

Hensigten er, at brandsynene målrettes de bygninger og brandfarlige virksomheder m.v., hvor brandsynene ud fra lokale risikoovervejelser giver mest effekt. Ændringen betyder, at det hidtidige system med faste brandsynsterminer for alle objekter ændres til fordel for mere målrettede brandsyn, der gennemføres ud fra konkrete risikoovervejelser. Det får dermed også betydning for antallet af brandsyn, der forventes at falde. For en række brandsynsobjekter kan brandsynsterminen dog ikke fraviges. Bekendtgørelsen indeholder et bilag, der indeholder en liste over alle brandsynsobjekter. – Bilaget vedlægges dagsorden.

Brandsynsbekendtgørelsens bilag med brandsynsobjekter indeholder terminer for frekvensen af brandsyn for de enkelte objekter. Der er ikke i forhold til de nugældende regler tilføjet nye kategorier af brandsynsobjekter. I forhold til brandsynsobjekter af type 1 kan brandsynsterminen ikke fraviges. Det er her vurderet, at der er en samfunds- og brandmæssig interesse i at have faste terminer.

For andre brandsynsobjekter fastsætter kommunalbestyrelserne en individuel termin inden for fælles minimumsstandarder og på baggrund af en konkret vurdering af brandsikkerheden. Samtidig er systemet med udskydelse af brandsyn bortfaldet, da kommunalbestyrelsen til enhver tid – indenfor minimumsstandarderne - kan fastsætte en ny termin på baggrund af en ny vurdering.

Som noget nyt i brandsynsbekendtgørelsen introduceres der bl.a. følgende nye betegnelser for brandsyn:

Opfølgende brandsyn, hvor kommunalbestyrelsen efter en konkret vurdering af brandsikkerheden foretager opfølgende brandsyn på brandsynsobjekter, hvor der i forbindelse med et brandsyn er givet anmærkninger (påbud eller forbud).

Arrangementsbrandsyn, der er brandsyn af forsamlingsstelte, salgsområder og campingområder, der ikke er omfattet af campingreglementet, samt brandsyn af større arrangementer, som kommunalbestyrelsen har givet tilladelse til efter beredskabslovens § 35, stk. 3. Arrangementsbrandsyn gennemføres efter behov på baggrund af en risikovurdering og er derfor uden en fast termin. Arrangementsbrandsyn kan nu foretages, inden det pågældende arrangement påbegyndes. Det skal her påses, at arrangementet er i overensstemmelse med den brandmæssige godkendelse.

Ekstraordinære brandsyn, hvor kommunalbestyrelsen uden for den fastsatte termin kan foretage brandsyn efter en konkret risikovurdering, f.eks. på baggrund af en anmeldelse, utilsigtede hændelser m.v.

Brandsyn er fortsat et forvaltningsretligt tvangsindgreb. Reglerne herom fremgår bl.a. af forvaltningsloven, offentlighedsloven og lov om retssikkerhed ved forvaltningens anvendelse af tvangsmidler og oplysningspligter.

Bekendtgørelsens formål og anvendelsesområde (§ 1 og § 2)

§ 1 - Formål

Formålet med brandsyn er at rådgive, informere og motivere ejere og brugere af virksomheder m.fl. til at forstå formålet med de krav som fremgår af brandlovgivningen, samt de krav, som kommunalbestyrelsen supplerende måtte have fastsat. Dialogen skal således bruges til at drøfte brandforebyggelse generelt, f.eks. vigtigheden af at have en sikkerhedskultur som bl.a. sikrer en god egenkontrol, risikoen ved åben ild i nærheden af brændbare materialer og lignende. Der vil være en kontrol af brandsikkerheden, hvor der ved konstatering af mangler vil kunne gives påbud og ved væsentlige mangler udstedes forbud mod benyttelse, se nærmere herom under § 13. Det er vigtigt, at det er de relevante personer, der er til stede ved brandsynet. Det kan i nogen tilfælde være en facilitymanager eller pedel, men andre gange vil det være vigtigt at have ejeren eller en leder med driftsansvar med.

Bestemmelsen erstatter § 2 i den tidligere brandsynsbekendtgørelse. Der er ikke tilsigtet realitetsændringer, men det rådgivningsmæssige aspekt ved brandsynet er søgt tydeliggjort. Brandsyn er et instrument i kommunernes brandforebyggende arbejde og skal ses som et element i den samlede brandforebyggende informations- og kommunikationsindsats.

§ 2 - Anvendelsesområde

Bestemmelsen fastlægger kommunalbestyrelsens pligt til at foretage brandsyn.

Det vil som hidtil være en myndighedsopgave at foretage brandsyn. Alle brandsyn skal foretages af en kommunalt ansat brandkyndig person med den krævede uddannelse.

Såfremt to eller flere kommunalbestyrelser har samordnet deres redningsberedskab efter reglerne i beredskabslovens § 10, stk. 1, og har truffet beslutning om at henlægge opgaverne efter beredskabslovens § 36 (jf. beredskabslovens § 10, stk. 2) til den fælles beredskabskommission, vil brandsynet kunne foretages af ansatte i det samordnede redningsberedskab (det fælleskommunale redningsberedskab).

Brandsynsobjekter

Der er ikke sket ændringer af den kreds af brandsynsobjekter, der er brandsynspligtige. Bestemmelsen er dog udformet således, at man nu ikke længere behøver at sammenholde flere forskellige regelsæt for at få et samlet overblik over, hvilke objekter, der er brandsynspligtige. Kredsen af brandsynspligtige objekter fremgår af bilaget til bekendtgørelsen. I forbindelse med samlingen af visse brandregler i byggelovgivningen ændres betegnelsen dog på enkelte brandsynsobjekter.

For så vidt angår kirker er disse i fredningsmæssig henseende omfattet af lov om folkekirkens kirkebygninger og kirkegårde. Dette gør ikke kirken til en fredet bygning i brandsynsbekendtgørelsens forstand. Kommunalbestyrelsen har derfor alene pligt til at foretage brandsyn af kirker i henhold til brandsynsbekendtgørelsen, såfremt kirken er omfattet af beredskabslovens bestemmelser om forsamlingslokaler.

Brandsynsformer og -terminer (§§ 3-8)

§ 3 - Brandsynsformer

Bestemmelsen, der er ny, er medtaget for at skabe overblik over de forskellige former for brandsyn. I de efterfølgende paragraffer beskrives brandsynsformerne nærmere.

I § 4 er der en nærmere beskrivelse af ordinære brandsyn, i § 5 af opfølgende brandsyn, i § 6 af temabrandsyn, i § 7 af arrangementsbrandsyn og i § 8 af ekstraordinære brandsyn.

§ 4 - Ordinære brandsyn

Ordinære brandsyn er det almindelige, rutinemæssige brandsyn, som foretages efter de terminer, der fremgår af bilaget til brandsynsbekendtgørelsen. § 4 introducerer en opdeling af brandsynsobjekter i tre typer, som fastlægger, hvilken brandsynstermin et brandsynsobjekt har i bilaget til brandsynsbekendtgørelsen:

Type 1: Brandsynsobjekter, hvor brandsynsterminen ikke kan fraviges.

Type 2: Brandsynsobjekter, hvor kommunalbestyrelsen fastsætter en individuel brandsynstermin på baggrund af en konkret risikovurdering, og inden for det maksimale antal år, der er angivet.

Type 3: Brandsynsobjekter, hvor kommunalbestyrelsen fastsætter en individuel brandsynstermin på baggrund af en konkret risikovurdering. Brandsynsterminen kan evt. fastsættes til 0.

For brandsynsobjekter af type 1 følges den brandsynstermin, der er angivet i bilaget. Disse brandsynsobjekter er udpeget på basis af brandsynsobjekternes karakter og den samfundsmæssige betydning af, at der overalt i landet regelmæssigt gennemføres brandsyn disse steder.

For brandsynsobjekter af type 2 og 3 fastsætter kommunalbestyrelsen brandsynsterminen efter en konkret risikovurdering, hvori bl.a. indgår brandsynsobjektets geometri, brandbelastning, indretning, anvendelse, den pågældende virksomheds sikkerhedskultur, herunder om der er etableret egenkontrol, instruktion af personale, stabile ejerforhold, tidligere brandsyn og ændringer i brandrisikoforhold.

Beredskab Fyn anvender et skema til vurdering af brandsikkerheden. Intervallet kan eksempelvis øges, hvor der er tale om en virksomhed med god sikkerhedskultur, der er kendt for at overholde gældende regler samt at hidtidige brandsyn ikke har givet anledning til at udstede forbud eller påbud. Det udfyldte skema til vurdering af brandsikkerheden bør

vedlægges brandsynsrapporten og skemaet kan indgå i begrundelsen, jf. forvaltningslovens § 22, når brandsynsterminen bliver fastsat.

Virksomhederne tilskyndes til at involvere sig i brandsynsbesøgene og til at indføre relevante egenkontrolordninger for at undgå hyppige brandsynsbesøg. Kommunalbestyrelsen kan for brandsynsobjekter af type 3 træffe afgørelse om, at der indtil videre ikke foretages brandsyn, når den konkrete risikovurdering taler herfor.

Ved egenkontrolordninger forstås i denne forbindelse kontrolordninger, som ligger udover de pligtige egenkontrolordninger, der følges af driftsmæssige og tekniske forskrifter, eller som fremgår af en drifts- og vedligeholdelsesplan.

Kommunalbestyrelsen kan for brandsynsobjekter af type 2 og 3 inden for rammerne af den brandsynstermin, der angives i bekendtgørelsens bilag, til enhver tid ændre den fastsatte individuelle brandsynstermin på baggrund af en fornyet risikovurdering.

Frekvensen bør tages op til revurdering, hvis der eksempelvis modtages klager over forholdene på stedet, ejer- eller lejerforholdene ændres, anvendelsen ændres, der opstår brand på lokaliteten, eller der modtages hyppige blinde alarmer m.v.

Fastsættelsen af en brandsynstermin kræver ikke, at der foretages et brandsyn, jf. brandsynsbekendtgørelsens § 21, stk. 3, 2. punktum.

§§ 21 – Ikrafttrædelses- og overgangsbestemmelser

§ 21 - Ikrafttrædelse og overgangsregel

Bekendtgørelsens § 21 fastsætter tidspunktet for bekendtgørelsens ikrafttræden samt ophæver den hidtidige bekendtgørelse, bekendtgørelse nr. 175 af 25. februar 2008 om brandsyn og offentliggørelse af resultater af brandsyn foretaget i forsamlingslokaler.

Brandsynsobjekter af type 1 omfattes umiddelbart af den nye bekendtgørelse. Brandsynsobjekter af type 2 og 3 omfattes, når kommunalbestyrelsen ud fra en konkret vurdering af brandsikkerheden har fastsat en individuel brandsynstermin efter de nye regler, dog senest ved det brandsyn, der ville følge af de hidtidige regler. Hvis vurderingen ændrer på den tidligere brandsynstermin, skal ændringen meddeles til parten. Fastsættelse af en individuel brandsynstermin kan ske uden, at der foretages et ordinært brandsyn.

Fastsættelse af brandsynsterminen sker efter en objektiv brandfaglig vurdering, til støtte for vurderingen kan bilag 4 i vejledningen anvendes, eksempelvis vil et objekt, hvis seneste mange brandsynsrapporter har været anmærkningsfrie kunne sættes til nul, således at kommunen indtil videre ikke foretager ordinære brandsyn af objektet, men at dette kan genoptages ved f.eks. et ejerskifte.

Fastsættelsen af brandsynsterminen er en afgørelse, og forvaltningsloven skal derfor iagttages, blandt andet reglerne om inhabilitet, vejledning og repræsentation, aktindsigt, partshøring, begrundelse og klagevejledning.

I forhold til en klagevejledning bemærkes, at kommunalbestyrelsens afgørelser efter beredskabsloven ikke kan påklages til anden forvaltningsmyndighed. Forvaltningslovens regler om klagevejledning finder derfor ikke anvendelse.

Det kan dog i visse tilfælde være en hjælp for borgeren at oplyse, at borgeren kan henvende sig til Statsforvaltningen, der så afgør, om de vil rejse en tilsynssag overfor kommunen. Statsforvaltningens tilsyn er et legalitetstilsyn, dvs. at de kun kan tage stilling til, om kommunerne overholder lovgivningen. Statsforvaltningen kan derfor ikke tage stilling til spørgsmål vedrørende skønsudøvelsen, så længe skønnet udøves inden for de rammer, der følger af den offentlige lovgivning og offentligt retsgrundsætninger. Øvrige klagemuligheder, der kan henvises til, er bl.a. Folketingets Ombudsmand, og at sagen kan indbringes for domstolene.

Beredskab Fyn har endnu ikke fastsat ændrede brandsynsterminer for objekttyperne 2 og 3. Beredskab Fyn vil påbegynde dette arbejde efter at respektive kommunalbestyrelser har taget stilling til beredskabskommissionens afgørelse.

Brandsynsterminer – Bilag 1 til bekendtgørelse om brandsyn

Nuværende kategori	Objektnavn	Typer af brandsynsobjekter		
		Type 1 Brandsynsterminen kan ikke fraviges.	Type 2 Kommunalbestyrelsen fastsætter en individuel termin på baggrund af en risikovurdering, og inden for det max. antal år, der er angivet.	Type 3 Kommunalbestyrelsen fastsætter en individuel termin på baggrund af en risikovurdering. Terminen kan evt. fastsættes til 0.
1. Hoteller m.v. med flere end 10 sovepladser.				
	1.a. Hoteller		2	
	1.b. Moteller		2	
	1.c. Pensionater		2	
	1.d. Kroer		2	
	1.e. Kostskoler	1		
	1.f. Kollegier	1		
	1.g. Klublejligheder	1		
	1.h. Spejderhytter			X
	1.i. Feriehjem			X
	1.j. Lign. virksomheder			X
2. Feriehuse med flere end 10 sovepladser, der anvendes til udlejning, såfremt der er givet driftsmæssige pålæg, herunder om gennemførelse af brandsyn.				X
3. Plejehjem med flere end 10 sovepladser.				
	3.a. Plejeboliger	1		
	3.b. Plejehjem	1		
	3.c. Sygehuse/kan være opdelt pr. sengeafsnit	1		
	3.d. Ældreboliger	1		
	3.e. Lign. institutioner med soverumsafsnit	1		
4. Forsamlingslokaler til flere end 150 personer.				
	4.a. Diskoteker	1		
	4.b. Teater		3	
	4.c. Biografer		3	
	4.d. Restauranter		3	
	4.e. Selskabslokaler		5	
	4.f. Mødelokaler		3	
	4.g. Virksomhedskantiner			X
	4.h. Koncertsale		3	
	4.i. Udstillingslokaler		3	
	4.j. Idrætshaller		5	
	4.k. Kirkerum, hvor der alene foretages kirkelige handlinger.			X
	4.l. Lokaler, der anvendes til lign. formål.			X
5. Forsamlingslokaler til flere end 50 – højst 150 personer, såfremt der er givet driftsmæssige pålæg, herunder om gennemførelse af brandsyn.				
	5.a. Diskoteker			X
	5.b. Teater			X
	5.c. Biografer			X
	5.d. Restauranter			X

	5.e. Selskabslokaler			X
	5.f. Mødelokaler			X
	5.g. Virksomhedskantiner			X
	5.h. Koncertsale			X
	5.i. Udstillingslokaler			X
	5.j. Idrætshaller			X
	5.k. Kirkerum, hvor der alene foretages kirkelige handlinger.			X
	5.l. Lokaler, der anvendes til lign. formål.			X
	6. Undervisningsafsnit til flere end 150 personer.		2	
7. Daginstitutioner til flere end 50 personer eller med flere end 10 sovende.				
	7.a. Vuggestuer		2	
	7.b. Børnehaver		2	
	7.c. Fritidshjem		2	
	7.d. Dagcentre		2	
	7.e. Skolefritidsordninger		2	
	7.f. Lokaler, der anvendes til lign. formål.		2	
8. Butikker				
	8.a. Butikker til flere end 150 – højst 500 personer.		3	
	8.b. Butikker til flere end 500 personer.		2	
	9. Større arrangementer, som kommunalbestyrelsen har givet tilladelse til i henhold til § 35, stk. 3, i beredskabsloven.			X
	10. Forsamlingstelte, salgsområder og campingpladser, der ikke er omfattet af campingreglementet, efter driftsmæssige forskrifter for forsamlingstelte m.v.			X
	11. Campingpladser i henhold til campingreglementet.			X
	12. Fredede bygninger, bortset fra statuer, mindestøtter, springvand, hegnsmure og lignende, som ikke i øvrigt er omfattet af andre brandsynskategorier.			X
	13. Flydende konstruktioner, der ligger fast forankret ved kaj, som ikke har en fartstilladelse, og som efter deres anvendelse omfattes af beredskabslovgivningen.		2	
	14. Øvrige bygninger m.v., hvor kommunalbestyrelsen har stillet vilkår for indretning og benyttelse i henhold til § 35, stk. 1 og 3, i beredskabsloven.		2	
	15. Brandfarlige virksomheder, der er godkendt efter beredskabslovgivningen, jf. dog punkt 15.1 og 15.2. Der foretages ikke brandsyn på: <ul style="list-style-type: none"> • Produktionsafsnit med brandfarlige væsker af klasse III, som ikke opvarmes til en temperatur, der er højere end væskens flammepunkt minus 10 °C. • Lagerafsnit med brandfarlige væsker af klasse III i emballager. 		2	

<ul style="list-style-type: none"> Lagerafsnit med brandfarlige væsker i jorddækkede tanke, som ikke er en del af et depot-, salgs- eller forbrugstankanlæg. 			
<i>15.1. Produktions- og lagerafsnit m.v. med brandfarlige væsker</i>			
	15.1.a. Lagerafsnit med over 800 og indtil 2.000 oplagsenheder af klasse I og II i emballager.		5
	15.1.b. Lagerafsnit med over 800 og indtil 2.000 oplagsenheder i indendørs tanke.		5
	15.1.c. Lagerafsnit med over 800 og indtil 2.000 oplagsenheder i overjordiske tanke.		5
	15.1.d. Forbrugstankanlæg med jorddækkede tanke med væsker af klasse I-1 på virksomheder, der ikke er brandfarlige.		5
	15.1.e. Forbrugstankanlæg med jorddækkede tanke med væsker af klasse I-2 eller II.		5