

**Social- og indenrigsminister
Astrid Krag**2. juli 2019
19/1475**Vedrørende selskabsskat og udligning til Assens Kommune**

Tillykke med din udpegning som social- og indenrigsminister.

Assens Kommune har tidligere henvendt sig ved brev af 18. februar 2019 til din forgænger om en helt usædvanlig skattesag, som har store konsekvenser for Assens Kommunes økonomi. Sagen har rejst en række principielle spørgsmål om regulering af selskabsskat og sammenhænge til udligningsordningen mellem kommuner.

Da vi endnu ikke har modtaget svar på vores henvendelse tillader vi os at fremsende henvendelsen på ny og samtidig redegøre for den dialog om sagen, som kommunen har haft med den tidligere skatteminister og Skattestyrelsen.

Gennem en lang årrække har der verseret en sag mellem en af vores store virksomheder og SKAT (nu Skattestyrelsen) vedrørende indkomstårene 2001-2017. Sagen drejer sig om fastsættelse og fordeling af virksomhedens skattepligtige indkomst mellem den amerikanske og den danske afdeling. Det er en sag hvor Assens Kommune ikke selv er part og har derfor ingen mulighed for at medvirke eller påvirke sagsforløbet. Resultatet af de beslutninger der træffes får uheldigvis en stor effekt på os som kommune og den måde vi må drive Assens Kommune på.

Skattestyrelsen har på et møde med Assens Kommune oplyst, at sagen er nået en delafslutning for perioden 2001-2011, idet der er indgået en frivillig aftale mellem virksomheden og Skattestyrelsen. Der udestår stadig en afgørelse for årene 2012-2017.

Sagen mellem virksomheden og Skattestyrelsen er opdelt i følgende perioder og med følgende økonomiske konsekvenser:

- 2001-2008: Assens Kommune skal tilbagebetale 60,5 mio. kr. i selskabsskat
- 2009-2011: Assens Kommune modtager yderligere 11,5 mio. kr. i selskabsskat
- 2012-2017: For denne periode er der endnu ikke indgået aftaler

Sammenlagt vil ovenstående indberettede reguleringer udgøre et nettobeløb på 49 mio. kr., som Assens Kommune mister i indtægt i 2021. Vi er oplyst om, at nedreguleringen af kommunens selskabsskatteindtægt sker i eet budgetår. Det kan undre, når skattesagen vedrører perioden fra 2001-2011. Assens Kommune (og den tidligere Aarup Kommune før 1. januar 2007) har i alle årene bidraget til udligningsordningen mellem landets kommuner. Hvis der var sket en udligning efter det nu kendte niveau for selskabs-

skatten i Assens Kommune ville det forventeligt kunne have påvirket den samlede udligningsordning og i øvrigt også udligningsordningen isoleret set for Assens Kommune, herunder den økonomi, som har været grundlag for vurderingen af kommunes ansøgninger til fx puljemidler gennem årene.

Sagen giver Assens Kommune anledning til nogen undren. På hvilket juridisk grundlag, herunder særligt den afgrænsning, som ligger i udligningslovens § 36, stk. 1, kan der gennemføres reguleringer for bagudrettede ændringer, hertil kommer en undren over, at udligningen såfremt den skal gennemføres sker alene i eet budgetår, når den bagvedliggende regulering går 18 år tilbage i tiden? Og hvordan forholder reguleringen sig til de ændringer, som er sket i perioden, både for så vidt angår lov om kommunal udligning og generelle tilskud og selskabsskatte Lovgivningen?

Assens Kommune har i løbet af 2017 og 2018 fået store økonomiske overraskelser. Vi har været omfattet af kriteriet med faldende befolkningstal. Som følge af en tilgang på 8 borgere fra 2017 til 2018, faldt vi ud af kriteriet og det kostede Assens Kommune 43 mio. kr. i budgettet for 2018. Aktivitetsbaseret medfinansiering har i 2018 kostet Assens Kommune 16,4 mio. kr. ekstra. Endelig har der været stor usikkerhed om puljers tilstedeværelse eller ej i forbindelse med Økonomiforhandlingerne mellem KL og Regeringen, som eksempel her kan nævnes likviditetstilskuddet. Skævvridningen af landets kommuner i udligningstildelingen påvirker i stor stil også Assens Kommunes økonomiske formåen.

Assens Kommune mener ikke, at en nedregulering af kommunens selskabsskatteindtægter på denne måde, og af denne størrelse, kan gennemføres efter de almindelige reguleringsregler på området. Sagen har en sådan karakter og alvorlig konsekvens for Assens Kommune, at der bør dispenseres.

Assens Kommune har i forvejen en meget trængt økonomi og vi har ingen andre måder at budgetlægge på, end at skære ned på alle velfærdsområderne. Det betyder at skoler, pasningsordninger, ældre, handicappede og alle der har brug for hjælp, ikke kan få de ydelser der er behov for. Vi har samtidigt et lavt anlægsbudget hvilket umuliggør at reducere ret meget på anlægsprojekter.

Skattestyrelsen har afsluttet sagen for perioden 2001-2011. Den resterende periode, 2012-2017 udestår fortsat. Skattestyrelsen har oplyst, at der er tale om en tilfældighed i forhold til, at sagens afgørelse er blevet opdelt i to perioder. Det forekommer u hensigtsmæssigt for Assens Kommunes økonomi, som derved vil være udfordret af usikkerhed om selskabsskatteindtægten over en længere periode. Der bør ske en samlet regulering indeholdende alle årene fra 2001-2017.

Sagen indebærer yderligere, at kommunen kan imødesee en regulering – enten én eller to gange – som følge af skattesagens afgørelse. Denne regulering afregnes i eet budgetår, uagtet at sagen vedrører en 18-årig periode, hvor Assens Kommunes selskabsskatteindtægt har indgået i den kommunale udlignings- og tildelingsordning. Reguleringen tager ikke højde for virkningerne af udligningen/tildelingen i de enkelte budgetår.

Sagen rejser som det fremgår oven for en række principielle spørgsmål og vi vil derfor gerne mødes med dig til en drøftelse af en mulig løsning, der sikrer at Assens Kommune kompenseres uden om de almindelige kendte tildelinger og puljer.

Til orientering skal det oplyses, at Assens Kommune også har rettet henvendelse til skatteminister Morten Bødskov vedrørende muligheden for at fremskynde en afgørelse også for årene 2012-2017, således at de økonomiske konsekvenser af skattesagen for Assens Kommune kan afklares på een gang.

Vi imødeser din tilbagevenden.

Venlig hilsen



Søren Steen Andersen
Borgmester



Finn G. Johansen
Kommunaldirektør