



Referat

Borgmesterforum

29. nov. 2018

Kl. 12.30- 14.30

Bogense Rådhus

Østergade 23, 5400 Bogense

Sekretariat:

Byregion Fyn

Thomas Thume Nielsen

thni@odense.dk

byregionfyn@odense.dk

tlf. 30 66 16 28



Dagsorden

1. Godkendelse af referatet fra det seneste møde d. 14.11.2018 i Fredericia
2. Etablering af fagkomite for Infrastruktur og Mobilitet (Strategi Fyn 2018-21)
3. Etablering af fælles fynsk Pulp-anlæg
4. Orientering fra Sekretariatet Byregion Fyn
5. Evt.



- 1. Godkendelse af referatet fra det seneste møde 14. nov. 2018**
(Ekstraordinært møde i Fredericia) - Referat vedlagt

Godkendt uden bemærkninger



2. Etablering af fagkomite for Infrastruktur & Mobilitet (Strategi Fyn 2018-21)

Sagsresumé

Der skal med udgangspunkt i Strategi Fyn 2018-21 og BMFs beslutning fra april 2018, etableres tre fagkomiteer, ét for hvert strategisk spor. Nedsættelsen af den første fagkomité vil ske indenfor det strategiske spor Infrastruktur & Mobilitet.

Der ønskes en drøftelse og godkendelse af forslag til kommissorium for fagkomite for Infrastruktur & Mobilitet med henblik på anbefaling til godkendelse i Borgmesterforum den 29. nov. 2018 og efterfølgende behandling i kommunerne.

Når behandlingen af fagkomiteen for Infrastruktur & Mobilitet er afsluttet og godkendt i de fynske byråd, vil de to andre komiteer Arbejdsmarked & Uddannelse og Bosætning & Attraktivitet etableres efter samme struktur uden yderligere behandling i de fynske byråd.

Forslag til kommissorium og dagsordenstekst for kommunernes behandling er vedlagt som bilag.

Sagsfremstilling

Borgmesterforum Fyn besluttede på sit møde den 4. oktober 2018 i Svendborg at arbejde videre med indførelse af fagkomiteer, som en del af det fælles fynske samarbejde. Der er peget på området for Infrastruktur og Mobilitet som det første område, hvor Fyn kan udvikle erfaringer med brug af fagkomiteer i det fælleskommunale samarbejde.

Borgmesterforum nedsatte en arbejdsgruppe bestående af kommunaldirektører og fagdirektører fra forskellige kommuner til et fælles, tværgående arbejde med at udarbejde et kommissorium for fagkomiteens virke.

Arbejdsgruppen blev udpeget og består af:

Erik Meldgård Bendorf, kommunaldirektør, Svendborg Kommune
Finn G. Johansen, kommunaldirektør, Assens Kommune
Helle Vibeke Carstensen, koncerndirektør, Faaborg Midtfyn Kommune
Anne Velling, direktør for By og Kulturforvaltningen, Odense Kommune
Poul Mathiesen, Sekretariatet i Byregion Fyn

Arbejdsgruppen har udarbejdet forslag til kommissorium (Bilag 1) med tilhørende foreløbig liste over mulige medlemmer af fagkomiteen (Bilag 2) og uddrag af Strategi Fyn 2018-21 s. 32-37 (Bilag 3)
Der er endvidere udarbejdet forslag til dagsordenstekst for kommunernes behandling (Bilag 4)



Indstilling

KMDF indstiller til Borgmesterforum:

- at forslag til kommissorium med bilag for fagkomite for Infrastruktur og Mobilitet samt forslag til dagsordenstekst til kommunernes behandling godkendes
- at sagen fremsendes til godkendelse i de fynske byråd

Beslutning

Borgmesterforum Fyn besluttede at godkende kommissorium for fagkomite for Infrastruktur og Mobilitet og tilhørende dagsordentekst til kommunernes behandling. Sagen kan fremsendes til godkendelse i de fynske byråd.

Borgmesterforum Fyn besluttede i øvrigt at beslutning om hvilke udvalgsformænd og næstformænd etc. der skal deltage i de enkelte fagkomiteer afgøres i de respektive kommuner.

Bilag 1: Forslag til kommissorium for fagkomité for Infrastruktur & Mobilitet

Bilag 2: Foreløbig liste over mulige medlemmer af Fagkomite for Infrastruktur & Mobilitet

Bilag 3: Strategi Fyn 2018-21 s. 32-37

Bilag 4: Forslag til dagsordenspunkt for behandling i de fynske kommuners byråd



3. Etablering af fælles fynsk pulp-anlæg

Sagsresumé

Sagen har tidligere været behandlet i Borgmesterforum Fyn den 4. oktober 2018, hvor borgmestrene dels tilkendegav en principiel vilje til at lade alt fynsk KOD behandle sammen og dels besluttede at oversende sagen til forberedelse i kommunaldirektørkredsen forud for behandling på borgmestrenes næste møde den 29. november 2018 - med en beskrivelse af nedenstående 3 modeller.

På baggrund heraf er sagen blev drøftet i Kommunaldirektørforum Fyn den 29. oktober 2018 og efterfølgende på skriftligt grundlag blandt kommunaldirektørerne.

I sagsfremstillingen beskrives nedenstående 3 modeller, der kan anvendes, såfremt der er ønske om en fælles fynsk løsning. Sagsfremstillingen og de 3 modeller skal danne baggrund for, at Borgmesterforum Fyn den 29. november 2018 kan træffe principielle beslutninger om eventuelt fynsk samarbejde om håndtering KOD. Såfremt der er ønske om en fælles fynsk løsning, vil der skulle udarbejdes yderligere materiale, som skal forelægges Borgmesterforum Fyn og kommunalbestyrelserne i de interesserede kommuner.

De 3 modeller:

1. Udbud til det private marked af pulp-behandling af den fynske KOD med kontrollbud af fælles fynsk selskab.
2. Udbud til det private marked af pulp-behandling af den fynske KOD.
3. Etablering af fælles fynsk selskab til pulp-behandling af KOD.

Sagsfremstilling

Baggrundsinformation vedr. håndtering af KOD (kildesorteret organisk dagrenovation) på Fyn

Den nationale ressourcestrategi "Danmark uden affald" kræver, at kommunerne implementerer systemer, der sikrer 50 % genanvendelse (på input) senest i 2022. Endvidere stiller EU krav om, at der skal ske udsortering af madaffald i 2023, samt at der skal opnås en genanvendelse (på output) på 60 % i 2030 og 65 % i 2035.

Flere af de fynske kommuner har på baggrund af den nationale ressourcestrategi vedtaget (eller er på vej til at vedtage) en ny affaldsordning med 2 dobbeltkammerbeholdere og udsortering af KOD.

Behandlingen af det organiske affald har været drøftet i SYFRE (SYnergi i Fynske REssourcestrategier), hvor kommunerne/forsyningsselskaberne på teknisk plan har tilkendegivet at undersøge mulighederne for et fælles fynsk anlæg til håndtering af KOD. Der har i SYFRE-regi derfor været nedsat en styregruppe til at arbejde videre med et fælles projekt.



vedr. pulpning af KOD. Det blev aftalt i styregruppen, at sagen om et eventuelt fælles selskab til pulpning af KOD først skulle behandles i Odense Byråd, og at kommunerne/selskaberne efterfølgende skulle fremlægge sagerne i deres byråd/kommunalbestyrelser.

Odense Byråd behandlede sagen den 19. september 2018. Odense Byråd besluttede, at spørgsmålet om et eventuelt fælles fynsk pulpeanlæg først skulle behandles i Borgmesterforum Fyn. Dette for at undersøge, hvilke kommuner som kunne være interesserede i at indgå i et fælles fynsk samarbejde om pulpning af KOD.

Sagen har været behandlet i Borgmesterforum Fyn den 4. oktober 2018, hvor det blev besluttet at oversende sagen til forberedelse i kommunaldirektørkredsen forud for behandling på borgmestrenes næste møde den 29. november 2018 beskrevet ud fra følgende modeller, der er nærmere beskrevet nedenfor:

1. Udbud til det private marked af pulp-behandling af den fynske KOD med kontrolbud af fælles fynsk selskab.
2. Udbud til det private marked af pulp-behandling af den fynske KOD.
3. Etablering af fælles fynsk selskab til pulp-behandling af KOD.

Model 1. Udbud med kontrolbud

For at afdække markedet og samtidigt undersøge, om fælles kommunalt anlæg er konkurrencedygtigt i forhold til private aktørers løsning af opgaven, kan der laves et udbud med kontrolbud. Dermed udbydes opgaven vedr. håndtering af de interesserede kommuners KOD, og i udbuddet anføres, at der vil blive afgivet kontrolbud.

Herefter kan Odense Renovation eller et fælles selskab afgive et kontrolbud. Det er Odense Kommunes vurdering, at kontrolbuddet vil kunne afgives af Odense Renovation på vegne af de interesserede kommuner, og at man herefter – såfremt man ønsker at gøre brug af kontrolbuddet – kan etablere et fælles selskab med de interesserede kommuner.

Ved et kontrolbud vil Odense Renovation/et fælles selskab på vegne af de interesserede kommuner foretage en beregning af de direkte og indirekte omkostninger, som egen udførelse af opgaven vil medføre.

Ved udbud med kontrolbud vil det kunne afdækkes, om det private marked kan udføre opgaven bedre og/eller billigere end ordregiver selv. Når tilbuddene kommer ind i udbudsprocessen, vil man således sammenligne de indkomne tilbud med kontrolbuddet og herefter vælge, hvilken løsning man ønsker at gå videre med. Sammenligningen af tilbuddene og kontrolbuddene tager udgangspunkt i de i udbuddet fastsatte tildelingskriterier, men det er muligt også at lade andre og mindre målbare faktorer indgå, herunder fx: omkostninger ved kontraktopfølgning med en privat aktør, usikkerhed om den tilbudte løsning og manglende intern fælleskommunal vidensopbygning.



Tilbudspriserne fra private aktører forventes at ligge i intervallet 220 – 400 kr./ton KOD, jf. også bilag 5.

Model 1 er i princippet en kombination af model 2 og 3, som er nærmere beskrevet nedenfor, hvorfor det anførte under model 2 og 3 derfor også er relevant i forhold til model 1.

Model 2. Udbud

Hvis det ønskes, at opgaven vedr. håndtering af de fynske kommuners KOD skal løses af det private marked, vil opgaven skulle udbydes. Som det fremgår af bilag 5 forventes priserne ved et udbud at ligge i intervallet 220-400 kr./ton KOD. I forhold til priser bemærkes det, at udgiften til transport er udregnet til at udgøre 1 kr./ton/km. Såfremt KOD skal fragtes til fx Holsted, vil der således forventeligt være en transportudgift på 75 kr./ton.

Inden et udbud vil følgende skulle afklares:

- Hvilke kommuner er interesseret i at gå med i et udbud?
- Hvor store mængder KOD har de enkelte kommuner? Hvordan og med hvor meget indregnes transportudgiften ved sammenligning af priserne?
- Skal tildelingskriteriet være laveste pris, omkostninger eller det bedste forhold mellem pris og kvalitet?
- Skal der laves en kørselsudligning?
- Hvilke miljømæssige krav skal der stilles til pulpen?
- Fordele og ulemper ved et samlet udbud eller udbud hver for sig?

Det bemærkes, der er en risiko for, at de udbudsretlige regler vil sætte begrænsninger for varigheden af den aftale, der udbydes, og at aftalen således ikke kan udbydes for mere end fire år ad gangen.

Model 3. Fælles fynsk selskab

Der er foretaget indledende undersøgelser af muligheden for at etablere et fælles fynsk pulpeanlæg. I bilag 5 beskrives modellen og økonomien yderligere.

En forudsætning for at der kan laves et fælles fynsk samarbejde, hvor affaldsmængderne ikke skal i udbud, er, at der bliver etableret fælles selskab. Et fælles ejet selskab vil i kraft af den udvidede in house regel kunne udføre opgaver for sine ejere uden forudgående udbud.

Hvis denne løsning vælges, skal der arbejdes videre med følgende:

- Kommunerne skal fastsætte størrelsesordenen af deres mængder KOD
- Udbud på anlæg



- Udbud på bygning
- Udbud på transport
- Udbud på behandling af pulp til biogas

Hvis flere kommuner på Fyn går sammen om et anlæg, kan der være behov for at undersøge, om konkurrencestyrelsen har indvendinger mod samarbejdet af hensyn til de konkurrencemæssige aspekter.

Afslutningvis bemærkes det, at der ved denne model vil være forskellige risici, der vil skulle afdækkes. Dette gælder blandt andet den endelige fastsættelse af pris på KOD.

Indstilling

Det indstilles,

- at BMF drøfter og herefter beslutter, om der er interesse for fælles fynsk håndtering af KOD, og i så fald hvilken af de tre anførte modeller, der skal arbejdes videre med.
- at BMF efter den principielle beslutning drøfter og beslutter, hvem der skal udarbejde det fornødne uddybende materiale vedr. den ønskede model. Det fornødne uddybende materiale forelægges efterfølgende for BMF og herefter for de interesserede kommunalbestyrelser til beslutning.

Beslutning:

Borgmesterforum Fyn besluttede at sende en fælles tværkommunal sagsfremstilling til drøftelse i de enkelte byråd for lokal stillingtagen til valg af model

Borgmesterforum Fyn besluttede at oversende sagen til KMDF til udarbejdelse af en fælles tværkommunal sagsfremstilling, herunder bl.a. yderligere klarlægning af forpligtelser i forbindelse med afgivelse af kontrolbud – juridisk og teknisk. Sagen skal være klar til at komme på dagsorden i byråd i januar – evt. februar 2019



4. Orientering fra Sekretariatet Byregion Fyn

A. Infrastruktur

Kort orientering om fælles fynske projekter på infrastrukturområdet – herunder et par projektansøgninger, der har opnået finansiering. Det vil kræve kommunal medfinansiering. Projekter kan igangsættes over de næste 3 år.

Kort orientering om de ventede eksterne redegørelser for Strategi Fyn 2018 -21 infrastruktur prioriteringer.

B. E-20 komité

Kort redegørelse for moderække og indsatser.

C. FSDI – kort status

Status på arbejdet med kortafdækning af Fyn - bredbånd og mobildækning. Forventes klar 1 kv 2019

5. Evt.

Kenneth Muhs (Nyborg Kommune) gav kort status ang. Energiplan Fyn og Miljøforum Fyn og behov for organisatorisk placering. Han fremførte også ønske om at afholde et grønt klima topmøde i 2019.

Borgmesterforum Fyn var enige om at overgive sagen om organisering og placering af Energiplan Fyn og Miljøforum Fyn samt evt. Grønt Klima Topmøde til KMDF