



Referat

Borgmesterforum

4. okt. 2018

Svendborg Rådhus

Ramsherred 5, Byrådssalen, indgang C, 2. sal.

Sekretariat:

Byregion Fyn

Thomas Thume Nielsen

thni@odense.dk

byregionfyn@odense.dk

tlf. 30 66 16 28



Dagsorden

1. Godkendelse af referatet fra det seneste møde d. 3. juli. 2018
2. Etablering af fagkomite og inddragelse af kommunernes fagudvalg
3. Etablering af fælles fynsk Pulp-anlæg
4. Forslag til dagsordenpunkter til MF Mødet den 22. oktober 2018
5. Forslag til lov om erhvervsfremme – Den fynske Model (Lukket dagsorden)
6. Evt.



1. Godkendelse af referatet fra det seneste møde 3. juli 2018

Godkendt uden bemærkninger



2. Etablering af fagkomiteer og inddragelse af kommunernes fagudvalg

Sagsresumé

Der ønskes en beslutning om at igangsætte arbejdet med at opbygge et fagligt og politisk forum (kaldet fagkomite.), som har til opgave at stå for prioritering gennemførelse af de fælleskommunale indsatser som beskrevet i Strategi Fyn 2018-21 og stå for integrationen til kommunerne arbejde i fagudvalgene.

Der peges på det tekniske områdes gode muligheder for at udvikle modellen og stå for at indhente de første erfaringer med at inddrage de fynske fagudvalgsfolk mere direkte i styringen af de fælles fynske indsatser.

Sagsfremstilling

Med godkendelse af Strategi Fyn 2018-21 i alle de fynske byråd i maj måned 2018 træder det fælles fynske samarbejde ind i en ny fase. Forslagene til nye fælles fynske handlinger og indsatser (fordelt på de 3 strategiske spor Arbejdsmarked & Uddannelse, Bosætning & Attraktivitet og Infrastruktur & Mobilitet) skal prioriteres og videreudvikles, de kommunale ressourcer afsættes og de rette kommunale projektledere, medarbejdere og eksterne samarbejdspartnere skal findes. (s. 7 i Strategi Fyn 2018-21)

For at øge medansvar og delagtighed for de fælles fynske handlinger skal samarbejdet forankres stærkere på det politiske niveau hos fagudvalg og udvalgsformænd og på det administrative niveau hos fagdirektører og fagchefer. (s. 44 Strategi Fyn 2018-21).

Borgmesterforum pegede på sit møde den 7. maj 2018 på en model 1 for udvikling af det fælles fynske samarbejde indeholdende fagkomiteer og samarbejdsaftaler mellem organisationerne som vigtige elementer.

På Fyns Fremtid 9-konferencen i Bogense den 12. juni 2018 blev nye krav til politisk lederskab i det fælles fynske kommunesamarbejde behandlet. Én af de klareste konklusioner på konferencens workshop var fuld opbakning til at inddrage de fynske fagudvalg og udvalgsformænd i prioriteringen og styring af de besluttede fælles fynske indsatser i Strategi Fyn 2018-21. Konferencen fastslog ligeledes at borgmestrene skulle koncentrere sig om de overordnede spørgsmål og den fælles fynske interessevaretagelse.

Implementering af fagkomité

På Strategi Fyn 2018-21's område Infrastruktur & Mobilitet er det strategiske grundlag for samarbejdet allerede skabt med FYN I BEVÆGELSE Infrastrukturstrategi Fyn 2017-35 og Energiplan Fyn og de første fælles fynske indsatser er i gang (Trafikmodel Fyn, De Fynske Terminaler, EU-ansøgning om bæredygtige drivmidler i den kollektive trafik).

De fynske tekniske direktører mødes 1-2 gange årligt med udvalgsformændene på det tekniske område fra hele Fyn. Denne mødeaktivitet/institution foreslås genbrugt og kan med fordel udvikles til en "Fagkomité" Infrastruktur & Mobilitet. der kan varetage implementering af de fælles kommunale indsatser indenfor infrastruktur, grøn omstilling og udbredelse af mobil- og bredbånd på Fyn, som beskrevet i Strategi Fyn 2018-21 s. 32-37.



BORGMESTERFORUM FYN

Disse allerede eksisterende fora kan bidrage med effektivitet i opgaveløsningen og sikre ejerskab til beslutningerne.

Fagkomiteen foreslås sammensat af politikere og understøttet af KTC-direktørkredsen.

Der skal udarbejdes kommissorium for fagkomiteens virke

Det foreslås at kommunaldirektørerne sammen med KTC-direktørkredsen udarbejder forslag til kommissorium for fagkomiteen:

- beskrivelse af komiteens opgaver (art og omfang)
- fastlægge fagkomiteens beslutningskompetence (og forholdet til de enkelte kommuners fagudvalg og byråd)
- fastlæggelse af fagkomiteens indstillingsret til KMDF/BMF
- økonomi
- procedure for udpegning af de politiske repræsentanter (udvalgsformænd/næstformænd)
- beskrivelse af direktørkredsens opgaver som understøttende og mødeforberedende i forhold til fagkomiteens arbejde
- procedure for udpegning af evt. eksterne repræsentanter (private og offentlige organisationer og eksperter) med mulighed for rådgivning og oplæg på fagkomiteens møder efter behov (ad hoc eller fast repræsentation?)
- komiteens arbejdsform (valg af formand/formandskab), fastlæggelse af møderække og øvrig forretningsorden, som sikrer en gennemskuelig og relevant ramme om komiteens arbejde

Det foreslås at Byregion Fyn-sekretariatet varetager sekretariatsopgaven

KMDF har på sit seneste møde godkendt oplægget til etablering af fagkomite indenfor det strategiske spor Infrastruktur & Mobilitet. Den foreslåede fagkomité for det tekniske område forventes at påbegynde sit arbejde i starten af 2019, når de fynske byråd har godkendt kommissorium for fagkomiteens arbejde.

Det er hensigten at erfaringerne med opbygning af fagkomité på det strategiske spor Infrastruktur & Mobilitet kan danne udgangspunkt for lignende fagkomitéer på området for Arbejdsmarked & Uddannelse (Beskæftigelsesforum Fyn) og Bosætning & Attraktivitet, som beskrevet i Strategi Fyn 2018-21.



BORGMESTERFORUM FYN

Indstilling

KMDF indstiller til BMF

- at fortsatte arbejdet med at etablere fagkomiteen
- at KMDF i samarbejde med kredsen af tekniske direktører udarbejder et forslag til kommissorium for fagkomiteen til næste BMF møde i november.

Beslutning

Borgmesterforum Fyn besluttede at følge indstillingen med en understregelse af vigtigheden af et fælles, tværgående arbejde med kommissorium. Ligeledes understregedes i enighed, at indførelse af fagkomiteer ikke skal betyde ekstra udgifter for det fælles fynske samarbejde.

Borgmesterforum Fyn besluttede at følge indstillingen om at KMDF i samarbejde med de tekniske direktører udarbejder forslag til kommissorium. Der var enighed om etablering af en arbejdsgruppe, der skal arbejde med forslag til kommissorium for fagkomiteer. Arbejdsgruppen blev udpeget og består af:

Erik Meldgård Bendorf, kommunaldirektør, Svendborg Kommune

Finn G. Johansen, kommunaldirektør, Assens Kommune

Helle Vibeke Carstensen, koncerndirektør, Faaborg Midtfyn Kommune

Anne Velling, direktør for By og Kulturforvaltningen, Odense Kommune

Arbejdsgruppens forslag til kommissorium skal præsenteres på KMDF 8. november til fælles drøftelse og viderebehandling.



3. Etablering af fælles fynsk pulp-anlæg

Sagsresumé

Der ønskes en drøftelse om muligheden for et fælles fynsk forbehandlingsanlæg (pulp-anlæg). Ligeledes ønskes der en drøftelse af hvorvidt et eftersorteringsanlæg vedr. restaffald kan etableres med samtlige fynske kommuner.

Sagsfremstilling

Den nationale ressourcestrategi ”Danmark uden affald” kræver, at kommunerne implementerer systemer, der sikrer 50 % genanvendelse senest i 2022. Endvidere stiller EU krav om, at der skal ske udsortering af madaffald i 2023, samt at der skal opnås en genanvendelse på 60 % i 2030 og 65 % i 2035.

Alle fynske kommuner deltager i SYFRE projektet (SYnergi i Fynske REsourcestrategier), hvis formål er at afklare og sikre synergi mellem de fynske ressourcestrategier, herunder at klarlægge mulige fordele ved, at de fynske kommuners ressource strategier for visse dele er fælles.

På SYFRE-møderne har man bl.a. drøftet mulighederne for etablering af et fælles fynsk eftersorteringsanlæg vedr. restaffald, og det er afklaret, at et kommunalt eftersorteringsanlæg kun er rentabelt, såfremt de fynske kommuner går sammen om en fælles løsning. I forlængelse af disse drøftelser om et eftersorteringsanlæg, blev der nedsat en styregruppe, der skulle undersøge mulighederne for et fælles fynsk forbehandlingsanlæg (et pulpeanlæg) til den kildesorterede organiske dagrenovation (KOD) placeret på Odense Nord Miljø-center. Alle fynske kommuner på nær Ærø Kommune har deltaget i styregruppen vedr. evt. fælles fynsk pulpeanlæg.

Styregruppen har bl.a. afdækket nødvendigheden af at udsortere og behandle den organiske fraktion, men projektet har ligeledes påpeget de stordriftsfordele, der er ved at behandle de fynske mængder i et stort dedikeret anlæg.

Der foreligger nu budgetberegninger, en teknisk og juridisk redegørelse samt udkast til ejerftaler, vedtægter mv. til et fælles selskab. Materialet har været forelagt den nedsatte styregruppe, der ser positivt på dette. Dog har Middelfart Kommune tilkendegivet, at de formentlig ikke ønsker at deltage. Det er pt. usikkert, om Ærø ønsker at deltage.

Styregruppen har foreslået en deadline for bindende tilsagn om deltagelse i et fælles selskab til udgangen af indeværende år, således at selskabet kan stiftes i starten af 2019.



Organisering af et eventuelt fælles fynsk anlæg

Det er styregruppens indstilling, at de fynske kommuner/fynske renovationselskaber, som ønsker at levere affald til det fælles anlæg, skal være medejere af anlægget. Det er derfor hensigten at etablere et fælles aktieselskab. Ejerandelene i selskabet fordeles efter de mængder, den enkelte kommune forventer at tilføre anlægget på tidspunktet for selskabets oprettelse.

Ved etableringen af pulpeanlægget dimensioneres anlægget på grundlag af de mængder affald, hver enkelt kommune melder ind. Selskabet skal drives efter "hvile-i-sig-selv" princippet og kan derfor grundlæggende ikke akkumulere overskud ud over en almindelig forrentning af den indskudte kapital. Kombinationen af disse faktorer medfører, at såfremt en part trækker sig ud af projektet og ophører med at levere affald til anlægget, står de resterende kommuner tilbage med et anlæg med en overkapacitet. Derfor er det nødvendigt at have en bindingsperiode, der korresponderer med afskrivningsperioden samt en forpligtelse til, hvis en part trækker sig ud før tid, at betale de strandede omkostninger. Dette for at holde de øvrige parter skadesfri.

Forventet anlægsinvestering

Det forventes, at en samlet investering, med en kapacitet svarende til den samlede fynske KOD, udgør ca. 59 mio. kr. Der findes flere teknologier til at omdanne KOD'en til pulp, og da anlægget udbydes som et funktionsudbud (EU-udbud med forhandling), vil den konkrete teknologi og investering først kendes, når anlægsleverandøren er fundet. Såfremt tilslutningen blandt de fynske kommuner måtte være lavere end 100%, vil investeringen ligeledes være lavere. Investeringen finansieres via lån, som optages af det fælles selskab.

Udbud og kontrolbud

Hvis man er i tvivl om, hvorvidt Odense Renovation skal stå for driften af et sådan anlæg, eller om det kan gøres billigere og bedre af en privat aktør, er der mulighed for, at der laves et udbud vedr. forbehandling af de interesserede kommuners KOD, og at det i udbuddet anføres, at der vil blive afgivet kontrolbud. Herefter kan Odense Renovation eller et fælles selskab kunne, afgive et kontrolbud. Ved et kontrolbud vil Odense Renovation/et fælles selskab på vegne af de interesserede kommuner foretage en beregning af de omkostninger, som egen udførelse af opgaven vil medføre. Herved kan det afdækkes, om det private marked kan udføre opgaven bedre og/eller billigere end ordregiver selv.

Udbuddet kan efterfølgende annulleres, hvis annullationen ikke forfølger et formål, der er i strid med ligebehandlingsprincippet eller i øvrigt må anses for usagligt. Hvis ordregiver konkret måtte have en saglig grund til at annullere, vil annullation således kunne ske, uanset at Odense Renovations/det fælles selskabs kontrolbud ikke måtte blive evalueret som det vindende. Følgende forhold vil eksempelvis kunne begrunde valget af en dyrere in house opgaveløsning i et fælles fynsk selskab: Omkostninger til kontraktopfølgning, usikkerhed om den tilbudte løsning, fravær af synergieffekter og manglende intern vidensopbygning.



BORGMESTERFORUM FYN

Borgerens udgifter

Da selskabet skal drives efter "hvile-i-sig-selv" princippet, er konsekvensen ved et fælles fynsk anlæg, at effektiviseringer og optimering af anlægget direkte kan afspejles i en lavere behandlingstakst hos ejerkredsens borgere. Ligeledes vil en højere afsætningspris i markedet for pulp direkte kunne afspejles i en lavere behandlingstakst hos ejerkredsens borgere.

Eftersorteringsanlæg

På SYFRE møderne pågår der pt. drøftelser om etablering af et fælles fynsk eftersorteringsanlæg vedr. restaffald. For at et sådan anlæg kan etableres, vil det kræve fuld opbakning fra de fynske kommuner.

Drøftelser om fælles fynsk pulpeanlæg, herunder proces for politisk involvering, kan også have betydning for processen for eventuel etablering af fælles fynsk eftersorteringsanlæg, vedr. restaffaldet. Såfremt dette er tilfældet, skal SYFRE projektgruppen orienteres herom.

Indstilling:

Det indstilles,

- at Borgmesterforum Fyn drøfter sagen og afklarer, om der er politisk opbakning til et fælles fynsk samarbejde om pulpning af KOD.

Beslutning:

Borgmesterforum Fyn drøftede bredt sagen om et fælles fyns samarbejde om pulpning af den kildesorterede organiske dagrenovation (KOD).

Der var bred enighed om, at det fælles fynske samarbejde var vigtigt.

Ole Wej Petersen understregede, at Ære Kommune var med. Han beklagede at det i sagsfremstillingen fremstod, som om der var usikkerhed omkring dette.

Peter Rabbæk Juel pointerede, at man i Odense Kommune var optaget af en god løsning for både borgere og miljø mere end en ideologisk debat om leverandør.

Kenneth Muhs indstillede til, at man sendte pulpningen i et fælles udbud for at prøve det af på markedet inden man begyndte at stifte et fælles selskab og fælles anlæg.

Borgmesterforum besluttede, at KMDF skal modelbeskrive mulighederne for hhv. etablering af fælleskommunalt selskab, et almindeligt, fælles udbud samt et fælles udbud med kontrollbud. KMDF skal udarbejde forslag til eventuel udbudsproces.

Emnet om fælles håndtering af pulpning skal på dagsorden ved næste borgmesterforum møde den 29. november 2018.



4. Forslag til dagsordenpunkter til MF Mødet den 22. oktober 2018

Sagsresumé

Der ønskes en drøftelse af indhold på dagsordenen til MF-mødet den 22. oktober 2018 mellem de fynske valgte folketingsmedlemmer og fynske borgmestre samt beslutning om dagsordenpunkter.

Sagsfremstilling

Den 22. oktober kl. 9.00 – 12.00 afholdes efterårets MF møde mellem de fynske borgmestre og de fynske MFere. Mødet har tradition for at være en åben og konstruktiv dialog for hvordan der i fællesskab kan skabes det bedst mulige grundlag for, at MF'ere kan sætte fynsk aftryk på den landspolitiske agenda og man på Fyn fortsat har gode handlingsmuligheder, der kan understøtte både Fyns og Danmarks positive udvikling.

Byregion Fyn sekretariatet har udsendt opfordring til at komme med punkter til dagsordenen (med deadline 24/9). Ved samme opfordring foreslog sekretariatet 3 emner:

- Ny fynsk erhvervsfremme og Erhvervshus Fyn
- Fynsk robot / drone styrkeposition = dansk styrkeposition
- Fortsat pres fra sundhedsudgifter

Der er ikke indløbet kommentarer til de 3 emner.

Der er ikke indkommet punkter til dagsorden fra MFerne denne gang.

Fra Faaborg-Midtfyn Kommune er indkommet følgende punkt:

- Ungdomsuddannelser generelt og konkret FGU

Fra forårets MF møde indstillede Johannes Lundsryd Jensen til efterårets MF-møde:

- Vestfyn Banen

Ovennævnte punkter er samlet i – bilag 1.

Mødet er berammet til at vare 3 timer.

Bilag 1: Forslag til dagsordenpunkter til MF-mødet den 22. oktober 2018 baseret på indkomne forslag



Indstilling

KMDF og sekretariatet indstiller:

- at BMF drøfter og beslutter hvilket trafikpolitisk emne, de vil have på dagsordenen på MF-mødet den 22. oktober.
- at BMF drøfter og beslutter hvilke øvrige dagsordenpunkter, de ønsker på dagsordenen for MF mødet med afsæt i oplæg til dagsorden baseret på indkomne forslag – bilag 1 og eventuelt andre aktuelle fælles fynske interessepunkter

Beslutning

Borgmesterforum Fyn godkendte de forelagte dagsordenpunkter. Derudover var der enighed om opbakning til punktet "Udligningsreform", som foreslået af Hans Stavnsager, Faaborg-Midtfyn Kommune. Hans Stavnsager udarbejder oplæg på forhånd og rundsender til Borgmesterforum forud for mødet.



5. Forslag til lov om erhvervsfremme – Den fynske Model (Lukket dagsorden)



6. Evt.

Hans Stavnsager (Faaborg-Midtfyn Kommune) udtrykte ønske om, at de trafikpolitiske prioriteringer på næste Borgmesterforummøde med øje for fælles interessevaretagelse